

法院與多元化糾紛解決機制改革
高等法院司法常務官龍劍雲
2016年10月20日

香港調解發展的概況

勞資糾紛以及小額錢債

香港法院通過調解或調停（在審裁處常用的詞彙）解決問題或糾紛是始於勞資審裁處。勞資審裁處成立之前，這些勞資糾紛是在當時的區域法院審理，雙方可以由律師代表，一切程序根據民事訴訟程序進行。結果，勞方因為經濟困難，一般都沒有律師代表，資方卻有律師代表。這樣便形成強弱懸殊，很不理想的情況。

勞資審裁處於1973年成立，目的是用快捷、廉宜、簡單的方法處理勞資糾紛。雙方都不容許有律師代表。審理程序從簡單出發，不需要依據正式的民事訴訟程序進行。

勞資審裁處內設有調查主任，專門負責調查案件事實，提交報告給勞資審裁官（法官），以便在開庭時審理。調查主任在調查案件事實的過程之中會替雙方進行調停。假如調停成功，雙方達成的協議可以由法院頒發命令執行。假如調停不成，案件交由法官盡快審理。

其實，在案件轉達到勞資審裁處之前，在勞工署已經由勞工署內的公務員替雙方進行和解或調停，調停不成功才轉達到勞資審裁處的。

在1976年，小額錢債審裁處成立處理標的50,000元以下的民事訴訟。小額錢債審裁處也是雙方不可以由律師代表的。小額錢債審裁處內也有調

查主任，負責事實調查和雙方調停。

在這裡必須說明，在勞資審裁處和小額錢債審裁處進行和解或調停和一般民事案件調解的方法是不同的。後者是由法院以外獨立的調解員負責調解，而雙方需要承擔調解人員的費用。

現時在勞資審裁處或小額錢債審裁處調停的形式和方法跟國內民事訴訟在判決之前的調解是類似的。調停是由法院的調查主任或法官進行。但是，由法官進行調停的案件，基於公開、公平、公正的審理原則，假如調停不成功的話，除非雙方同意案件由同一位法官審理，否則，案件需要由另一位法官審理，以避免調停的法官對案件有先入為主的嫌疑。

在勞資審裁處或小額錢債審裁處審理的案件，假如一方不服，認為法官在法律權力上或法律運用上犯錯的話，可以上訴到高等法院原訟法庭，原訟法庭採取嚴謹的民事訴訟程序去處理這些上訴案件。

1995-1997 期間，我在勞資審裁處處理勞資糾紛案件超過 4000 宗，其中 80%或以上都是通過調停達成和解協議的。

目前，這兩個審裁處都是運用調停替各方和解的，調停不成才就案件進行審理。

其他方面

在其他方面，從 2003 年開始，法院將家事調解確立為常設措施。

由 2009 年 7 月 1 日起，所有建築物管理案件，無論訴訟各方是否有律師代表，都以民事司法制度改革的基本目標：以調解為先，調解不成，用最

快捷、廉宜和省錢的訴訟方法解決各方的爭議。

2009 年，香港司法機構制定了關於調解方面的指示，稱為《實務指示 31—調解》，並於 2010 年 1 月 1 日起正式生效。指示列出調解的程序，在雙方就一些問題，例如聘任誰人做調解員，展開調解程序的時限等等，都作出了規定，將調解規範化，也提高了調解的法律地位。

2010 年，律政司制定《香港調解守則》。另外，一共八個調解專業團體成立了聯合調解專線辦事處；由高等法院給辦事處提供辦公場地。如當事人考慮調解，可直接往辦事處查詢，並透過其協助委任調解員。

2013 年香港頒布了《調解條例》，而最近律政司亦正在就道歉法例進行立法的工作。

2014 及 2016 年，律政司在司法機構支持之下舉辦了調解周，提高大眾對調解的認識和興趣。

香港調解將來的發展

傳統的由法院通過嚴謹的法律程序訴訟還是個主流，也是在其他方法都不能解決爭議的情況之下最終解決爭議的方法。但是，這個傳統的方法始終不能免除其固有的問題：高昂的訴訟費、長時間的準備、繁複的訴訟程序、長時間的案件等候審理、庭審對當事人及證人的壓力、公開審訊導致喪失隱私或法人的秘密資料、因訴訟帶來的雙方感情的破壞和執行的不確定性。這些問題，在可以預見的將來都不能解決的。

因此，調解就顯得越來越重要。這方法可以避免大部分以上傳統訴訟所帶

來的問題。

香港在調解方面累積了不少經驗，現在政府和司法機構又大力支持，相信這種服務將會有更大的發展空間。

現時香港已經是世界金融中心，隨著商業貿易的發展，尤其是一帶一路計劃的推行，相信將來香港會有機會成為國際性的調解中心，為世界提供這方面的專業服務。香港現在需要的是如何完善調解的制度和提高調解人員的素質，把調解人員的操守規範化以配合將來急速增長的需要。

謝謝各位。